

|  |
| --- |
| СОВЕТ ДЕПУТАТОВ |
| МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ «ГОРОД ГУСИНООЗЕРСК» |

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»

Утверждён:

Руководителем ревизионной

комиссии Совета депутатов

муниципального образования

городское поселение

«Город Гусиноозерск»

«30» января 2017г.

Оглавление

[1. Общие положения 3](#_Toc427755160)

[2. Основания внешней проверки и экспертизы проекта решения 3](#_Toc427755161)

[3. Цели внешней проверки и экспертизы проекта решения 4](#_Toc427755162)

[4. Основные задачи внешней проверки и экспертизы проекта решения 4](#_Toc427755163)

[5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта решения 7](#_Toc427755164)

# Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета» (далее - Стандарт) предназначен для сотрудников Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Гусиноозерск» (далее – РК).

1.2. Стандарт разработан в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Гусиноозерск»

- иными правовыми и нормативными актами.

1.3. Стандарт устанавливает основные подходы к организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка) и экспертизы проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования (далее – проект решения) и обязателен к применению должностными лицами РК.

1.4. Цель стандарта внешней проверки – обеспечить своевременное и качественное выполнение требований законодательства Российской Федерации, Республики Бурятия, нормативно-правовыми актами МО ГП «Город Гусиноозерск» о проведении РК внешней проверки / экспертизы проекта решения.

1.5. Сфера применения стандарта – деятельность РК, связанная с внешней проверкой / экспертизой проекта решения.

# Основания внешней проверки и экспертизы проекта решения

Основания проведения внешней проверки – ст. 268.1 БК РФ, п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о РК.

Основания проведения экспертизы проекта решения – п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 12 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о РК

# Цели внешней проверки и экспертизы проекта решения

* 1. Цели внешней проверки:
* Определение полноты[[1]](#footnote-2) годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее- годовой отчет) и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).
* Определение достоверности[[2]](#footnote-3) показателей бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета с учетом имеющихся ограничений[[3]](#footnote-4).
  1. Цели экспертизы проекта решения:
* Определение полноты показателей проекта решения и представленных одновременно с ним документов.
* Определение достоверности показателей проекта решения с учетом имеющихся ограничений.
* Оценка соблюдения требований законодательства в процессе исполнения бюджета в отчетном году с учетом имеющихся ограничений.

# Основные задачи внешней проверки и экспертизы проекта решения

4.1. основные задачи внешней проверки:

- проверка соответствия годового отчета / бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете / бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения Совета депутатов муниципального образования (далее – решение о бюджете) с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

- проверка соответствия показателей годового отчёта/бюджетной отчётности ГАБС данным бюджетного учёта (обязательно – в случае выхода в проверяемую организацию);

- проверка соответствия данных бюджетного учёта данным документов, являющихся основанием для осуществления операций (обязательно – в случае выхода в проверяемую организацию);

- проверка полноты отчётности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчётность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчёта/бюджетной отчётности ГАБС; соответствия отчётности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчёта/бюджетной отчётности ГАБС;

- проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчёте/бюджетной отчётности ГАБС, данным финансового органа муниципального образования об исполнении бюджета, в том числе отраженным в автоматизированных информационных системах финансового органа муниципального образования;

- проверка внутренней согласованности годового отчёта и иных форм бюджетной отчётности/соответствующих форм бюджетной отчётности ГАБС;

- анализ соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при подготовке годового отчёта/бюджетной отчётности ГАБС (в том числе в части проведения инвентаризации);

- анализ системы внутреннего контроля (ведомственного финансового контроля) ГАБС, в том числе его результатов;

4.2. Основные задачи экспертизы проекта решения:

* оценка соответствия проекта решения представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, представлению;
* оценка соответствия показателей проекта решения данным, полученным в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
* оценка исполнения бюджета муниципального образования за отчётный финансовый год, анализ причин и последствий выявленных отклонений от показателей решения о бюджете, нарушений и недостатков;

Формирование выводов о:

* наличии/отсутствии фактов неполноты показателей проекта решения и представленных одновременно с ним документов;
* наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей проекта решения[[4]](#footnote-5);
* наличии/отсутствии фактов несоблюдения требований законодательства в процессе исполнения бюджета муниципального образования в отчётном финансовом году.

Формирование предложений:

* о необходимости корректировки показателей проекта решения;
* по устранению причин выявленных нарушений и недостатков, в том числе при формировании и рассмотрении проекта решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования;
* по направлениям оптимизации расходов бюджета и другим входящим в компетенцию РК вопросам.

4.3. При организации внешней проверки / экспертизы проекта решения могут быть предусмотрены дополнительные задачи.

4.4. Заключение РК по отчёту об исполнении бюджета муниципального образования включает:

1) заключение по каждому разделу и подразделу классификации расходов бюджетов по каждому главному распорядителю средств бюджета муниципального образования с указанием выявленных сумм нецелевого использования бюджетных средств, руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших решение о нецелевом использовании бюджетных средств, и должностных лиц, допустивших осуществление таких платежей;

2) заключение по каждому разделу и подразделу классификации расходов бюджетов по каждому главному распорядителю бюджетных средств, по которым допущено расходование средств бюджета муниципального образования сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи, с указанием руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших указанные решения, и должностных лиц, допустивших осуществление таких платежей;

3) заключение по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных решением о бюджете муниципального образования либо сводной бюджетной росписью (бюджетными росписями), с указанием руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших указанные решения, а так-же должностных лиц, допустивших осуществление таких платежей;

4) анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключения по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушениями требований законодательства;

5) анализ предоставления обязательств по государственным гарантиям и их исполнения, заключения по выявленным фактам предоставления государственных гарантий с нарушением требований действующих законов, расследование каждого случая исполнения обязательств, обеспеченных государственной гарантией, за счет бюджетных средств;

6) анализ предоставления бюджетных инвестиций, анализ заключенных договоров с точки зрения обеспечения государственных интересов, заключения по выявленным фактам предоставления бюджетных инвестиций с нарушением требований законодательства Российской Федерации;

7) анализ выполнения плановых заданий, государственных заданий по предоставлению государственных услуг и финансовых затрат на предоставление государственных услуг;

8) иные материалы, определенные решением Совета депутатов муниципального образования.

# Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта решения

5.1. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта решения, контроля за её результатами устанавливается Положением, иными локальными нормативными правовыми актами РК с учётом положений настоящего Стандарта.

5.2. Внешняя проверка/экспертиза проекта решения проводится на выборочной основе с применением принципа существенности.

Принцип существенности предполагает оценку, основанную на самостоятельной выборке руководителя РК качественных и количественных показателей, характеризующих в условной степени курируемые направления, с учётом существующих рисков, с определением направления проверок и сферы распределения ресурсов, с тем, чтобы гарантировать учёт конкретных обстоятельств функционирования курируемых направлений.

При определении выборки приоритетный характер имеют показатели (направления, организации, отрасли и т.п.), являющиеся (явившиеся) предметом (объектом) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий РК.

При организации внешней проверки/экспертизы проекта решения руководителем РК могут быть поставлены задачи по обеспечению сплошной проверки по отдельным вопросам (показателям, направлениям), а также установлены конкретные вопросы (показатели, направления), подлежащие внешней проверке/экспертизе.

5.3. При проведении внешней проверки принимаются во внимание положения п. 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 235[[5]](#footnote-6).

С целью соблюдения требований вышеуказанного постановления, требования по предоставлению первичной документации могут предъявляться только в рамках тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.4. Как правило, – внешняя проверка бюджетной отчётности ГАБС проводится с выходом в проверяемую (обследуемую) организацию, с учётом ограничений, изложенных в п. 5.3.

5.5. В случае отсутствия требований по формированию и представлению годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования, под годовым отчётом в целях внешней проверки понимаются показатели отчёта об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования.

5.6. Задачи внешней проверки/экспертизы проекта решения подлежат решению, в том числе, в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.7. Перечень организаций, проверяемых в ходе внешней проверки годового отчёта, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности ГАБС, перечень проверяемых показателей бюджетной отчётности - устанавливаются КСК самостоятельно.

5.8. Под основными ограничениями, при наличии которых осуществляется внешняя проверка/экспертиза проекта решения, понимаются:

– выборочный характер внешней проверки/экспертизы проекта решения;

– ограничения доступа к информации, в том числе связанные с положением п. 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23;

– продолжение проведения ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом которых являются соответствующие средства бюджета муниципального образования, после формирования и направления итоговых материалов по внешней проверке/экспертизе проекта решения.

5.9. Все ограничения, в условиях которых формируются итоговые выводы по результатам внешней проверки/экспертизы проекта решения, в случае необходимости могут указываться в итоговых материалах.

1. Здесь и далее под полнотой годового отчета / бюджетной отчетности ГАБС / проекта решения понимается их соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию [↑](#footnote-ref-2)
2. Здесь и далее под достоверностью годового отчета / бюджетной отчетности ГАБС / проекта решения понимается их соответствие данным, полученным в ходе внешней проверки и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. [↑](#footnote-ref-3)
3. Здесь и далее – в части имеющихся ограничений (см. раздел 5 настоящего Стандарта). [↑](#footnote-ref-4)
4. С учетом установленного порядка их отражения в проекте решения [↑](#footnote-ref-5)
5. «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Постановления Пленума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 26.02.2009г. № 17)». [↑](#footnote-ref-6)